

Beschluss Kein Bergbau zu Lasten der Natur – Bergrecht ändern, Rohstoffe verantwortungsvoll gewinnen, Bauwende voranbringen

Gremium: Landesversammlung

Beschlussdatum: 25.03.2023

Tagesordnungspunkt: 10. Weitere Anträge (V-Anträge)

Antragstext

1 Der Protest gegen den Kiestagebau in der Laußnitzer Heide nördlich von
2 Ottendorf-Okrilla rückt den Konflikt zwischen Rohstoffgewinnung und Naturschutz
3 aktuell in den Blick. Auf Grundlage von seit Jahrzehnten bestehenden
4 Abbaurechten erfolgt hier Kiesabbau. Das Abbaufeld Laußnitz 1 ist nun erschöpft
5 und soll renaturiert werden. Das weitere Abbaufeld Würschnitz ist bereits
6 genehmigt und wird schrittweise abgebaut. Im Planfeststellungsverfahren befindet
7 sich das Abbaufeld Würschnitz-West. Naheliegende Moore sind durch den Kiesabbau
8 gefährdet. Deren vollständiger Schutz muss nicht zuletzt aufgrund ihrer
9 Klimarelevanz sichergestellt werden. Wir BÜNDNISGRÜNEN sprechen uns gegen einen
10 Kiestagebau in Würschnitz-West aus, insofern dadurch die umgebenden Moore
11 irreversibel geschädigt werden.

12
13 Der NABU Sachsen und die Bürgerinitiative Contra Kiesabbau kämpfen seit vielen
14 Jahren gegen den fortschreitenden Kiesabbau. Der Protest gegen den Kiestagebau
15 in der Radeburger-Laußnitzer Heide, wie gegen andere Bergbauvorhaben, weist auf
16 das naturzerstörende Potential von Rohstoffgewinnung hin. Wie andere
17 Bergbauvorhaben erfolgt auch der Kiesabbau in Würschnitz auf Basis rechtlich
18 verbindlicher Planungs- und Genehmigungsverfahren. Die aktuell geltenden
19 Rechtsgrundlagen zu akzeptieren bedeutet aber nicht, dass wir die getroffenen
20 Entscheidungen für richtig halten. In unserem Rechtsstaat kann gerichtlich
21 überprüft werden, ob die Entscheidung allen Anforderungen des Natur- und
22 Umweltschutzes Rechnung tragen.

23
24 Der Kampf gegen den Raubbau an der Natur und für einen verantwortungsvollen
25 Umgang mit Rohstoffen prägt BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN in Sachsen seit Beginn ihrer
26 Gründung. Jahrzehntlang haben wir insbesondere gegen den Braunkohletagebau
27 gekämpft und konnten gemeinsam mit vielen Initiativen und Bürger*innen dessen
28 verbindliches Ende erreichen. Wir unterstützen lokale Initiativen vor Ort und
29 setzen uns zugleich für umfassende Verbesserungen wie eine Reform des
30 Bundesberggesetzes, für einen verantwortungsvollen Umgang mit Rohstoffen und
31 eine Kreislaufwirtschaft ein, mit der der naturzerstörende Abbau von Rohstoffen
32 überwunden werden kann.

33
34 Bergrecht ändern - Zerstörung unersetzbarer Schutzgebiete verhindern

35
36 Bergbau ist oft mit erheblichen Eingriffen in Natur, Landschaft
37 und Biodiversität verbunden. Im Bundesberggesetz wurden 1982 die bis dahin
38 geltenden landesgesetzlichen Vorgaben zusammengefasst und in ein
39 bundeseinheitliches Regelungsregime überführt. Seitdem wurde es versäumt,
40 umwelt- und naturschutzrechtliche Anforderungen angemessen zu integrieren.
41 Ausnahme ist die Umweltverträglichkeitsprüfung, die europarechtlich angeordnet
42 wurde. Der rechtliche Rahmen für den Bergbau muss dringend überprüft und auf der
43 Höhe der Zeit weiterentwickelt werden. Nur wenn Natur und Landschaft Vorrang
44 eingeräumt wird, können sie bei zukünftigen Abbauvorhaben wirksam geschützt
45 werden.

46
47 Analog zum Vorgehen anderer Ostbundesländer sollten Abbauvorhaben in Sachsen
48 (auch Anträge auf Erweiterungen) entsprechend dem im Jahr 1996 beschlossenen
49 Gesetz zur Vereinheitlichung der Rechtsverhältnisse bei Bodenschätzen genehmigt

50 werden. Damit würde der Abbau von Bodenschätzen wie Kies, Sand und Stein über
51 Baurecht und Immissionsschutzrecht durch die Landkreise entschieden.
52 Änderungen im Bundesbergrecht sind für einen wirksamen Schutz von Natur und
53 Landschaft bei Abbauvorhaben notwendig. Die extrem langen Verträge, die
54 Sonderregelungen für Ostdeutschland, die ungenügende Beachtung von Natur-,
55 Umwelt- und Landschaftsschutz sind mit den Beschlüssen zum Klimaschutz in Bund
56 und Land sowie der sich verschärfenden Klima- und Artenkrise nicht vereinbar.

57
58 Als sächsische Bündnisgrüne fordern wir deshalb seit Jahren eine Reform des
59 Bergrechts. Im sächsischen Koalitionsvertrag 2019 haben wir festgehalten, dass
60 wir uns auf Bundesebene dafür einsetzen. Der Koalitionsvertrag im Bund von 2021
61 bekennt: „Wir wollen das Bundesbergrecht modernisieren.“

62 Für eine Bergrechtsreform ist die deutlich bessere Abwägung von Belangen des
63 Natur-, Klima-, und Ressourcenschutzes gegenüber den Belangen der
64 Rohstoffgewinnung genauso wichtig wie der endgültige Abschied von der
65 Genehmigungsfähigkeit von neuen Abbaufeldern für Braunkohle und die
66 obligatorische Einforderung von Sicherheitsleistungen für die
67 Wiedernutzbarmachung und die Beweislastumkehr für Betroffene von Tagebau-
68 Bergschäden.

69
70 Um künftig Naturschutzbelange angemessen zu berücksichtigen, fordert der
71 Landesverband BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, den Koalitionsvertrag noch 2023 durch
72 Prüfung und Änderung des Bundesbergrechtes zum Schutz und Erhalt von Natur und
73 Landschaft insbesondere in folgenden Punkten umzusetzen:

- 74 • Umfassende Bergrechtsreform auf Bundesebene und Beendigung der Anwendung der
75 Sonderregelung für Ostdeutschland durch Anwendung des seit 1996 geltenden
76 Gesetzes zur Vereinheitlichung der Rechtsverhältnisse bei Bodenschätzen in
77 jedem aktuell laufenden Genehmigungsverfahren (auch bzgl. Erweiterungen)
- 78 • Festlegung eines ausreichenden Mindestabstandes zu benachbarten
79 Schutzgebieten
- 80 • konsequente Anwendung der Abgabepflichten nach Bundesbergbaugesetz,
81 Einsatz der so gewonnenen Mittel zur Förderung der Substitutionswirtschaft
82 und zum Recycling von Rohstoffen
- 83 • Festlegung der Zuständigkeit im Bergbau, Beteiligung an
84 Planfeststellungsverfahren für die Wahrung der Rechte von Schutzgebieten
85 mit landesweiter, nationaler oder europaweiter Bedeutung auch in
86 Landesbehörden
- 87 • vor Ort frühzeitige Beteiligung der Umweltverbände und Träger öffentlicher
88 Belange, die beide rechtlich gleichzustellen sind, so unter anderem durch
89 Veröffentlichung der bergrechtlichen Zulassungsverfahren durch den
90 Vorhabensträger und die öffentliche Auslegung der Rahmenbetriebspläne nach
91 dem Bundesberggesetz vor deren Zulassung

92 Rohstoffe verantwortungsvoll gewinnen

93 Der Angriffskrieg Russlands auf die Ukraine hat deutlich gemacht, wie
94 verhängnisvoll die Abhängigkeit von Rohstoffen sein kann. Dies gilt insbesondere
95 für die strategische Abhängigkeit von seltenen Erden und anderen Rohstoffen, für

96 die wir derzeit auf den Import aus China und anderen nicht-demokratischen
97 Staaten angewiesen sind. Das Ziel einer grundsätzlichen Rohstoff-Souveränität
98 rückt auch den Abbau heimischer Rohstoffvorkommen in den Blick.

99 Es gilt überall dort, wo wir aus guten Gründen nicht auf den Abbau heimischer
100 Rohstoffvorkommen verzichten können, die höchstmöglichen Umwelt-, Qualitäts- und
101 Sozialstandards einzufordern. Rohstoffgewinnung in Sachsen darf nur nach dem
102 neuesten Stand der Technik, unter Vermeidung von Schadstoffeinträgen, mit
103 minimaler Flächeninanspruchnahme und ohne neue Abraum- und Abfallhalden
104 erfolgen.

105 Kies ist ein notwendiger Rohstoff für verschiedenste Bauvorhaben und
106 Infrastrukturmaßnahmen vom (sozialen) Wohnungsbau, über Rad- und Schienenwege
107 bis hin zu Fundamenten von Windenergieanlagen. Eine kurzfristige Alternative zum
108 Verzicht auf den Abbau heimischer Kiesvorkommen liegt im aufwendigen und
109 klimapolitisch problematischen Langstreckentransport von Kies, der in weiter
110 entfernten Förderstätten abgebaut und – mit negativen ökologischen
111 Folgewirkungen und ohne regionale Wertschöpfung - über weitere Strecken
112 transportiert wird.

113 Der Landesverband BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN fordert folgende Punkte bei der
114 Umsetzung von Bergbauvorhaben wie dem Kiestagebau Würschnitz umzusetzen:

- 115 • enge Beaufsichtigung von FFH-Verträglichkeitsprüfungen sowie Festlegung
116 verbindlicher Grenzwerte und Maßnahmen zum Schutz von Natur und Landschaft
117 bis hin zu Abbaustopp und Entzug der Abbaugenehmigung bei Nichteinhaltung
118 des Betriebsplanes
- 119 • regelmäßige unabhängige Kontrolle von Verfüllungen und Monitoring der
120 Auswirkungen des Bergbaus auf Grundwasser und Schichtenwasser durch
121 betriebsfremde Institutionen unter Hinzuziehung der Wasserbehörden
- 122 • Herstellung von Transparenz durch Veröffentlichung von Betriebsplänen
123 einschließlich Sonderbetriebsplänen
- 124 • Entwicklung von Standards, die die Verwendung von CO₂-emissionsfreier
125 Förder- und Transporttechnik, die Minimierung der Flächeninanspruchnahme
126 und die Vermeidung neuer Abraum- und Abfallhalden zum Ziel haben
- 127 • Verpflichtung auf biodiversitätsfördernde Maßnahmen über die gesamte
128 Vorhabendauer (Planung, Abbautätigkeit, Wiedernutzbarmachung), um z.B.
129 Pionierstandorte und Pionierarten zu ermöglichen (Konzept „Natur auf
130 Zeit“)
- 131 • Beauftragung von umfassenden Ausgleichsmaßnahmen zum ortsnahen Ersatz von
132 Waldflächen mindestens 1:1
- 133 • Gewährleistung von Moorschutz- und -revitalisierung als Teil der
134 nationalen Moorschutzstrategie und des Aktionsprogramms Natürlicher
135 Klimaschutz
- 136 • Prüfung der Auswirkungen des Bergbauvorhabens auf Natur und Umwelt durch
137 einen Gutachter oder eine Gutachterin, die nicht vom Träger des

138 Bergbauvorhabens beauftragt sein darf (Interessenkonflikt, Vermeidung von
139 Gefälligkeitsgutachten)

- 140 • Durchführung von Ausgleichsmaßnahmen, vor Beginn des Bergbauvorhabens
- 141 • Ausschluss eines vorzeitigen Maßnahmebeginns

142 Bauwende voranbringen und Kreislaufwirtschaft stärken

143

144 Neben Energie- und Verkehrswende ist die Bauwende von essenzieller Bedeutung für
145 einen wirksamen Klimaschutz. Mittel- und langfristig muss es darum gehen, den
146 Abbau von Kies wie den Abbau aller Primärrohstoffe weitgehend zu reduzieren.
147 Umbau und Sanierung vor Abriss und Neubau kann dazu ebenso einen Beitrag leisten
148 wie der Einsatz nachwachsender und kreislauffähiger Rohstoffe. Durch Recycling
149 von Baumaterial kann die Nachfrage nach Kies verringert und die Zerstörung
150 unserer Naturräume dauerhaft reduziert werden. Ziel ist perspektivisch, alle für
151 Baumaßnahmen notwendigen Rohstoffe im Rahmen einer Kreislaufwirtschaft zu
152 gewinnen und damit weitgehend auf den Abbau von Kiesen und anderen Baustoffen zu
153 verzichten.

154

155 Dieses Ziel wurde 2019 im Koalitionsvertrag zwischen CDU, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
156 und SPD durchgesetzt und infolgedessen in der Neuen Sächsischen
157 Rohstoffstrategie des Freistaats verankert. Die Umsetzung dieser Strategie, mit
158 der Kiesabbau deutlich reduziert werden kann, muss nun gemeinsam mit der
159 Bauwirtschaft erfolgen. Technologie- und Verfahrensentwicklung muss ebenso wie
160 die Weiterentwicklung von Normen Hand in Hand mit einem effizienterem
161 Rohstoffeinsatz gehen, wenn der einfache Ersatz von heimischen Rohstoffen durch
162 aus aller Welt importierte Rohstoffe vermieden werden soll.

163

164 Der Landesverband BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN fordert deshalb die Umsetzung folgender
165 Punkte:

- 166 • Erarbeitung einer Landesstrategie mit konkreten Maßnahmen für Recycling,
167 Abfallvermeidung, Wiederverwendung sowie ressourcenschonender Prozesse
168 beim Bauen und Vorlage bis Ende 2023
- 169 • Verankerung des Prinzips Umbau und Sanierung vor Abriss und Neubau im
170 Hochbau des Freistaats
- 171 • Nutzung der vorhandenen rechtlichen Grundlagen, um Nachfrageanreize im
172 Bereich des Baustoffrecyclings zu erhöhen, um die Deponierung
173 mineralischer Abfälle konsequent zu reduzieren und Recyclingbaustoffe zu
174 verwenden
- 175 • Unterstützung der Bauwirtschaft und der öffentlich-rechtlichen
176 Entsorgungsträger bei der Einführung und Etablierung innovativer
177 Maßnahmen, Technologien und Prozesse mit dem Ziel der Abfallvermeidung,
178 des Recyclings und der Wiederverwertung und Darstellung der hierzu
179 ergriffene bzw. geplante Maßnahmen
- 180 • Unterstützung der Verwendung kreislauffähiger und nachwachsender Baustoffe
181 und Entwicklung entsprechender Standards im öffentlichen Hochbau

Begründung

Mit dem öffentlichen Protest gegen den Kiestagebau in Würschnitz ist der Konflikt zwischen Rohstoffgewinnung und Naturschutz aktuell wieder in den Blick geraten. Neben dem bereits erschöpften und in der Renaturierung befindlichen Abbaufeld Laufnitz 1 und den bereits 1997 genehmigten und nun für den Abbau vorbereiteten Abbaufeld Würschnitz läuft aktuell das Planfeststellungsverfahren für den Tagebau Würschnitz-West und damit eine Erweiterung des Kiestagebaugebietes. Für dieses Abbaugelände beauftragte der Nabu die Erstellung eines Gutachtens, das auf eine potentielle Gefährdung der naheliegenden Moore hinweist.

Wir engagieren uns als Grüne vor Ort, in der Landtagsfraktion und in Regierungsverantwortung für einen vollständigen Schutz der Moore. Als Landesverband sprechen uns klar gegen einen Kiestagebau in Würschnitz-West aus, mit dem die umgebenden Moore irreversibel geschädigt werden. Wir sind uns zugleich der gegebenen rechtlichen Rahmenbedingungen bewusst.¹ So kann auch ein neues Bergrecht voraussichtlich nichts anlaufenden Verfahren und bestehenden Genehmigungen in Würschnitz ändern. Dennoch setzen wir uns mit Nachdruck für Veränderungen im Bergrecht ein.

Der Konflikt um diesen Kiestagebau hat erneut die Fragen um Bergrecht im Spannungsfeld mit Naturschutz, einem verantwortungsvollen Umgang mit Rohstoffen und Rohstoffgewinnung sowie Alternativen der Kreislaufwirtschaft aufgeworfen. Seit unserer Gründung kämpfen wir gegen den Raubbau an der Natur und für einen verantwortungsvollen Umgang mit Rohstoffen.

Nachdem wir bereits 2009 im Bundestag mit unserem MdB Peter Hettlich für eine Novellierung des Bergrechts gekämpft haben, hat 2012 die LDK Leitlinien zur Rohstoff- und Wertstoffpolitik gefasst. Die Leitlinien bieten in weiten Teilen nach wie vor Orientierung für unser politisches Handeln.² 2022 haben wir mit einem erneuten LDK-Beschluss unsere Leitlinien für nachhaltiges Bauen abgesteckt³. Zudem haben wir die Einrichtung eines Holzbaukompetenzzentrums im Freistaat erreicht und setzen uns für weitere Schritte beim Einsatz nachwachsender⁴ und recycelter⁵ Rohstoffe ein.

Mit der Regierungsverantwortung in Freistaat und Bund haben sich Spielräume für eine verantwortungsvolle Wertstoffpolitik eröffnet. Im Bund steht eine Novellierung des Bergrechts an. Hierfür formulieren wir klare Anforderungen, um Natur- und Umweltschutz ein deutlich größeres Gewicht in den Genehmigungsverfahren zu geben. Die Koalition im Bund muss die Bergrechtsreform schnell und umfassend angehen. Mit unserer Regierungsbeteiligung konnten wir in der neuen Sächsischen Rohstoffstrategie einen nachhaltigen Umgang mit Rohstoffen verankern, der sich nun in konkretes Handeln übersetzen muss.

⁶ Die Rohstoffgewinnung muss unter höchsten Umwelt-, Qualitäts- und Sozialstandards erfolgen, deren Einhaltung unabhängig kontrolliert und falls notwendig sanktioniert wird. Um umfassende Ausgleichsmaßnahmen zu gewährleisten, sollten neue Wege wie eine Waldumwandlungsabgabe nach Brandenburger Vorbild beschränkt werden. Um die Notwendigkeit von Bergbauvorhaben zu reduzieren, setzen wir uns für eine umfassende Bauwende ein, eine Umbaukultur⁷, die auf nachwachsende Rohstoffe und das Recycling von Baustoffen setzt.

¹ Nähere Informationen zum Kiestagebau Würschnitz: <https://volkmar-zschocke.de/kiesabbau-im-heidebogen-fakten-statt-propaganda/>

² LDK-Beschlüsse zur Rohstoffpolitik

https://gruene-sachsen.de/fileadmin/media/parteitage/2012-03_ldk_goerlitz/beschluesse/Beschluss_Wertstoffpolitik_LDK_2012_03.pdf

https://gruene-sachsen.de/fileadmin/media/parteitage/2012-03_ldk_goerlitz/beschluesse/Beschluss_Bergbau_LDK_2012_03.pdf

3 LDK-Beschluss zu kreislauffähigem Bauen

https://gruene-sachsen.de/fileadmin/media/parteitage/2022_05_Neukieritzsch/Beschluss_Vorbildlich_Nachhaltiges_Bauen_des_Freistaates_Sachsen_und_seiner_Gesellschaften.pdf

4 <https://www.gruene-fraktion-sachsen.de/macht-den-unterschied/foerderung-des-holzbaus-in-sachsen/>

Holzbaukompetenzzentrum: <https://hksachsen-gmbh.de>

5 <https://www.gruene-fraktion-sachsen.de/macht-den-unterschied/kreislaufwirtschaft-statt-wegwerfgesellschaft/>

6 <https://publikationen.sachsen.de/bdb/artikel/41292>

7 <https://www.bundesstiftung-baukultur.de/publikationen/mit-freude-sanieren>